



МВД России

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
(ГУ МВД России по Ростовской области)

ул. Б.Садова, 29, г.Ростов-на-Дону, 344082

12.07.2016 № 12/36-386

на № _____ от _____

Заместителю Губернатора
Ростовской области

М.В. Корнееву

ул. Социалистическая, 112, Ростов-на-Дону,
344050

О направлении информации

Уважаемый Михаил Викторович!

Во исполнение п.1.1 протокола заседания постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ростовской области от 08.06.2016 №2 по вопросу «Об эффективности мер, направленных на противодействие экстремизму, реализуемых органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области» направляю Вам, разработанные ГУ МВД России по Ростовской области методические рекомендации для администраций муниципальных образований Ростовской области о характерных признаках экстремизма и пропаганды террористической идеологии в информационных материалах.

Приложение: по тексту на 8 листах.

Начальник
генерал-лейтенант полиции

с уважением,

А.П. Ларионов

Вх. №	7/8560	
« 27 »	07	2016 г.
Управление документационного обеспечения Правительства Ростовской области		

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

для администраций муниципальных образований Ростовской области о характерных признаках экстремизма и пропаганды террористической идеологии в информационных материалах

За последнее десятилетие с развитием информационных и цифровых технологий произошёл значительный рост популярности и, одновременно, информационной нагрузки сети Интернет. При этом целевая аудитория пользователей расширилась. Вместе с тем, изменился статус социальных сетей, и если раньше они позиционировались как средства знакомства и виртуального общения, то в настоящее время многие из них являются плацдармом для организации деятельности общественных объединений, визитной карточкой коммерческих организаций, вспомогательным фактором рекламы и пропаганды, и наиболее доступным вариантом средств массовой информации.

Таким образом, аудитория, посещающая сетевые ресурсы, приобрела масштабы целой страны. Естественно, что особую популярность социальные сети получили в молодёжной среде. Подросткам стало ещё проще излагать свои взгляды и суждения, скрываясь за вымышленными «никнеймами», как следствие появилось ощущение безнаказанности и своеобразной вседозволенности. Члены националистических движений и групп, создавая свои страницы и сообщества, всё чаще стали размещать в них видео, аудио и текстовые файлы экстремистской направленности с целью обмена информацией с единомышленниками либо открытой пропаганды своих идей среди других пользователей.

Учитывая данную тенденцию, вопрос своевременного пресечения экстремистских проявлений в социальных сетях является весьма актуальным.

Особое внимание правоохрательными органами уделяется наиболее популярным социальным сетям, таким как «В контакте», «Одноклассники», «Твиттер», «Фейсбук», которые являются на сегодняшний день самыми посещаемыми и общедоступными ресурсами, используемыми, в том числе, и несовершеннолетними пользователями.

В настоящее время глобальное развитие компьютерных технологий охватило все сферы жизнедеятельности человека и государства - от простого межличностного общения до решения проблем национальной безопасности. С помощью сети Интернет появились возможности для злоупотребления этими технологиями и совершения преступных деяний. Количество преступлений, совершаемых в киберпространстве, растет пропорционально числу пользователей компьютерных сетей, и, по оценкам Интерпола, темпы роста преступности, например, в глобальной сети Интернет, являются самыми быстрыми на планете.

Большая часть преступлений, совершаемых с помощью Интернета, являются корыстными - кражи, мошенничества, вымогательство. Однако, используя высокие технологии, возможны призывы к осуществлению террористических актов, экстремистской деятельности и др., т.е. деяний, направленных на общественную безопасность, основы конституционного строя и безопасность государства. При этом возникают проблемы правильной квалификации содеянного, эффективного расследования совершенных деяний, поскольку преступность в виртуальном пространстве - новое явление, требующее выработки особой методики расследования.

Виртуальное пространство можно определить как моделируемое с помощью компьютера информационное поле, в котором находятся сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах, представленные в математическом, символическом или любом другом виде и находящиеся в процессе движения по локальным и глобальным компьютерным сетям, либо сведения, хранящиеся в памяти любого физического или виртуального устройства, а также другого носителя, специально предназначенного для их хранения, обработки и передачи.

В соответствии с прим. 2 к ст. 282.1 УК РФ под преступлениями экстремистской направленности понимаются преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части и пунктом «е» ч. 1 статьи 63 УК РФ.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (в ред. Федерального закона от 29.04.2008 г.) экстремистской деятельностью (экстремизмом) признается:

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» ч. 1 ст. 63 УК РФ;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Приняв во внимание указанный перечень видов экстремистской деятельности, к числу преступлений экстремистской направленности, в том числе информационном пространстве, можно отнести следующие группы деяний, предусмотренных УК РФ:

1. Клевета, содержащаяся в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации, а также соединенная с обвинением лица в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления (ч. 2 и 3 ст. 129) и нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина (ст. 136), при наличии условий, предусмотренных Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности».

2. Совершенные из экстремистских побуждений нарушения норм избирательного права (ст. 141, 141.1, 142 и 142.1) и иных конституционных прав и свобод граждан (ст. 148, 149).

3. Содействие террористической деятельности (ст. 205.1), публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма (ст. 205.2).

4. Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (ст. 280), возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (ст. 282), организация экстремистского сообщества (ст. 282.1.), организация деятельности экстремистской организации (ст. 282.2).

Наличие специфического мотива этих деяний свидетельствует о том, что все они могут быть совершены только с прямым умыслом.

Следует отметить, что под Интернетом понимается объединение транснациональных компьютерных сетей, работающих по самым разнообразным протоколам, связывающих всевозможные типы компьютеров, физически передающих данные по телефонным кабелям и волоконной оптике через спутники и радиомодемы. Особенность его работы заключается в возможности обеспечения анонимности, что привлекает преступные элементы и значительно затрудняет работу правоохранительных органов по их установлению и задержанию.

В зависимости от вида преступлений экстремистской направленности сети Интернет могут быть использованы для:

1. Распространения экстремистских материалов (публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма и др.);

2. Обеспечения деятельности экстремистских сообществ, организаций (склонение, вербовка или иное вовлечение лиц в совершение преступлений экстремистской направленности, руководство сообществом, организацией, его частью, разработки планов, условий для совершения преступлений экстремистской направленности, связи, инструктажа участников и т.п.).

Чаще всего при помощи сети Интернет совершаются публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (ст. 280), так как их размещение в сети не представляет особых сложностей. Важнейшим признаком, влияющим на квалификацию данного деяния, является публичность призывов, которая означает, что они обращены к широкому кругу лиц, т.е. ко всем пользователям сети Интернет и преследуют цель вовлечения в экстремистскую деятельность как можно большего количества людей. Характерной чертой данного преступления является отсутствие действий по подстрекательству конкретного лица совершить определенное преступление. По конструкции объективной стороны состав – формальный,

окончен с момента распространения таких призывов через сеть Интернет. Не имеет значения - вовлечены лица в экстремистскую деятельность или нет.

Через Интернет может происходить возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (ст. 282 УК РФ). Эта норма основана на ч. 2 ст. 29 Конституции РФ, в которой провозглашается недопущение пропаганды или агитации, возбуждающих социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду, а также запрета пропаганды социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

Объективная сторона характеризуется действиями, направленными на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, если эти деяния совершены публично или с использованием средств массовой информации. Сделать это можно с помощью пропаганды в Интернете путем систематических призывов, направленных на внедрение в общественное сознание идей и формирование установок. Поэтому к данному признаку нельзя отнести единичные высказывания и суждения, выдвинутые в качестве тезиса в дискуссии (например, высказывания участников интернет-форумов).

Например, это могут быть призывы, вызывающие длительное состояние враждебности между значительными группами людей в зависимости от национальной или расовой принадлежности или отношения к религии (депортация, применение насилия, воспрепятствование проведению национальных или религиозных обрядов и т.п., а равно призывы к совершению названных и других подобных действий). Кроме того, состав охватывает действия, направленные на издевательство над историей, культурой, обычаями и традициями какой-либо нации и т.п. В этом случае направленность действия на унижение национального достоинства небольшой группы или даже отдельных представителей определенной нации определяется именно его принадлежностью к данной нации. Пропаганда исключительности или неполноценности предполагает пропаганду не в отношении отдельных представителей этнических групп или религиозных конфессий, а в целом этих групп или конфессий.

Общим и обязательным признаком для всех описанных деяний является то, что они совершаются либо публично (включая сеть Интернет), либо с использованием средств массовой информации.

Состав также формальный, окончен с момента помещения в Интернете соответствующей информации.

Способы использования сети Интернет в экстремистских целях могут быть следующими:

1. Сбор с помощью Интернета подробной информации для совершения преступлений экстремистской направленности.
2. Сбор денег для поддержки экстремистских движений.
3. Создание сайтов, содержащих сведения о лицах, поддерживающих экстремизм, их целях и задачах, публикация на этих сайтах данных о времени и встрече заинтересованных лиц.
4. Использование Интернета для: информационно-психологического воздействия, обращения к массовой аудитории для сообщения о будущих и уже спланированных экстремистских действиях, рассылки подобных сообщений по электронной почте и т.д.
5. Вовлечение в совершение данных деяний лиц, умыслом которых не охватывается совершение преступлений экстремистской направленности - например, хакеров, которым неизвестно, к какой конечной цели приведут их действия.

Опасность Интернет-экстремизма состоит в том, что он не имеет территориальных границ, поэтому деяния экстремистской направленности могут осуществляться из любой точки мира. Как правило, обнаружить виновных в информационном пространстве сети Интернет очень сложно, так как они действует через один или несколько компьютеров с измененными (с помощью специального программного обеспечения) IP-адресами, что затрудняет его идентификацию и определение местоположения и обеспечивает высокую степень анонимности.

Деятельность по размещению экстремистских материалов в сети Интернет подразумевает под собой совершение нескольких действий: подыскание либо изготовление материалов, их размещение на Интернет-ресурсах, создание условий для ознакомления с ней неограниченного круга лиц или конкретных лиц либо ее распространение, обеспечение деятельности экстремистских сообщества, организаций.

В зависимости от вида экстремистских материалов способы их изготовления могут быть различными. При этом в любом случае должна использоваться компьютерная техника, а также технические средства, способные преобразовать документы в информацию, обрабатываемую электронными вычислительными машинами: сами компьютеры с имеющимся на них программным обеспечением (текстовые, графические редакторы, профессиональные инструменты для работы с web-страницами и т.п.), сканеры, видео-, фото-, аудиотехника, в том числе и аппараты сотовой связи, имеющие функции осуществления процессов фотографирования, аудио-, видеозаписи, и др.

Материалы могут быть изготовлены как самим лицом, размещающим их в сети Интернет, либо группой лиц. К этому могут быть привлечены лица, имеющие необходимые знания в области компьютерной техники и программного обеспечения. В таких случаях данное лицо не всегда бывает осведомлено о реальных целях обратившихся к нему за помощью лиц.

Информация экстремистского характера может быть предоставлена членами организации, сообщества в виде печатных изданий. Она может находиться на магнитных носителях, CD-, DVD-дисках, флэш-картах, иных съемных носителях информации либо получена по электронной почте, скопирована из сети Интернет.

Размещение материалов может быть осуществлено с помощью создания web-страницы, то есть помещение заранее написанного в определенном формате файла или группы файлов на сервере провайдера. Разработкой макета, дизайном, написанием программ, обновлением информации и т.п. могут заниматься сами заказчики услуг либо программисты организации, предоставляющей доступ в сеть Интернет.

Создание web-сайта является еще одним способом размещения информации в Интернете. Отличие web-сайта от web-страницы заключается в том, что он представляет собой множество страниц, объединенных под одним доменным именем, и на нем можно разместить стандартное, специализированное программное обеспечение, визуальные изображения и т.п. Следует отметить, что для разработки web-сайта требуются специалисты в области web-дизайна, которые могут, в том числе, являться соучастниками совершения преступлений экстремистской направленности.

В большинстве случаев размещение информации на серверах в Интернете проводится через организации, предоставляющие услуги по хостингу. При этом для получения такого вида услуг необязательно предоставление достоверных данных о лице, их заказывающих, что, в свою очередь, значительно затрудняет их установление и выявление.

Оплата работ по размещению информации может производиться любыми видами платежей: пластиковыми картами, банковским переводом, системой «Webmoney» (например, «Яндекс.Деньги»), наличными в платежных терминалах или по иным видам систем переводов.

Как уже отмечалось, экстремистские материалы могут размещаться на форумах, находящихся на сайтах, серверах различных организаций в Интернете. Их целью является создание «онлайнового» сообщества, то есть объединения людей, имеющих общие интересы, которые вели бы на форуме активный диалог. Информация экстремистского характера может распространяться с помощью электронной почты путем направления письма конкретному лицу либо неограниченному количеству лиц (СПАМ). Сведения такого рода могут располагаться на баннерах, в виде различных контекстов, ссылок на тематических порталах, возможна их рассылка по форумам и т.д.

Решение вопроса о возбуждении уголовного дела в связи с совершением преступления экстремистской направленности с использованием сети Интернет, как правило, требует тщательной проверки и оценки имеющихся сведений.

При получении сведений о возможном совершении преступления экстремистской направленности проводится доследственная проверка с целью уточнения и объективного подтверждения фактов, изложенных в заявлениях, сообщениях, иной поступившей информации.

Таким образом в случае выявления экстремистских материалов (согласно Федеральному списку, размещенному на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации) в ходе проводимого мониторинга СМИ и сети Интернет сотрудникам муниципальных органов власти необходимо обращаться с официальным заявлением в территориальный орган внутренних дел ГУ МВД России по Ростовской области для последующего сбора и принятия решения в соответствии с действующим законодательством.

ЦПЭ ГУ МВД России по Ростовской области